

# 八王子市財務状況把握の結果概要

(診断表)

財務省関東財務局  
東京財務事務所

# 財務状況把握の結果概要

関東財務局東京財務事務所財務課

(対象年度：令和元年度)

## ◆対象団体

| 都道府県名 | 団体名  |
|-------|------|
| 東京都   | 八王子市 |

## ◆基本情報

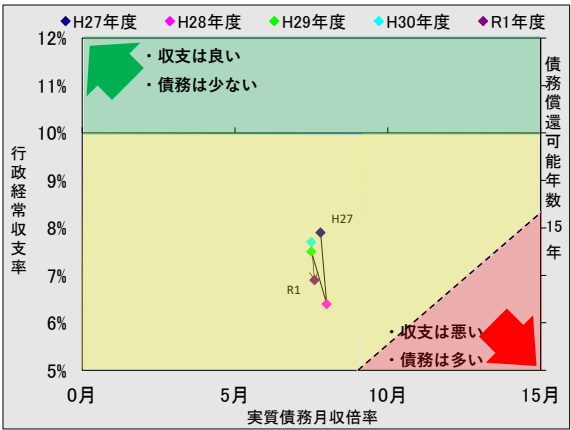
|                      |         |               |         |
|----------------------|---------|---------------|---------|
| 財政力指数                | 0.94    | 標準財政規模(百万円)   | 108,326 |
| R2.1.1人口(人)          | 562,480 | R1年度職員数(人)    | 2,685   |
| 面積(Km <sup>2</sup> ) | 186.38  | 人口千人当たり職員数(人) | 4.8     |

(単位：千人)

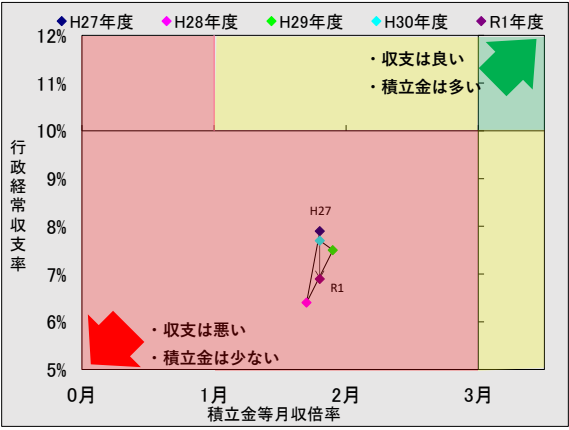
|        | 総人口   | 年齢別人口構成         |       |                     |       | 産業別人口構成         |       |               |      |
|--------|-------|-----------------|-------|---------------------|-------|-----------------|-------|---------------|------|
|        |       | 年少人口<br>(15歳未満) | 構成比   | 生産年齢人口<br>(15歳～64歳) | 構成比   | 老年人口<br>(65歳以上) | 構成比   | 第一次産業<br>就業人口 | 構成比  |
| H17年国調 | 560.0 | 71.6            | 12.8% | 389.0               | 69.5% | 96.2            | 17.2% | 1.8           | 0.7% |
| H22年国調 | 580.1 | 72.1            | 12.5% | 383.2               | 66.7% | 119.4           | 20.8% | 1.6           | 0.7% |
| H27年国調 | 577.5 | 66.9            | 11.9% | 355.2               | 63.1% | 140.9           | 25.0% | 1.6           | 0.7% |
| H27年国調 | 全国平均  |                 | 12.6% |                     | 60.7% |                 | 26.6% |               | 4.0% |
|        | 東京都平均 |                 | 11.5% |                     | 65.9% |                 | 22.7% |               | 0.4% |

## ◆ヒアリング等の結果概要

### 債務償還能力



### 資金繰り状況



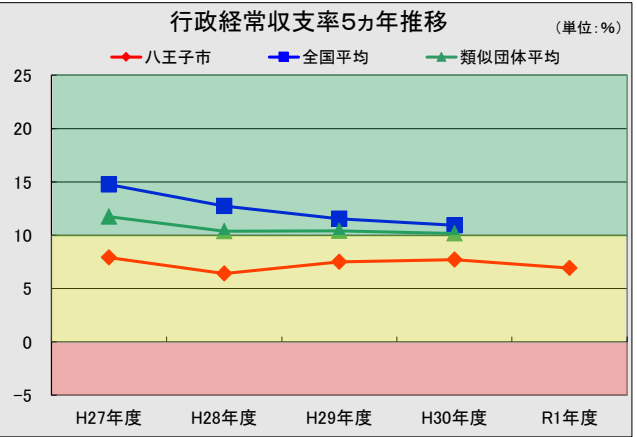
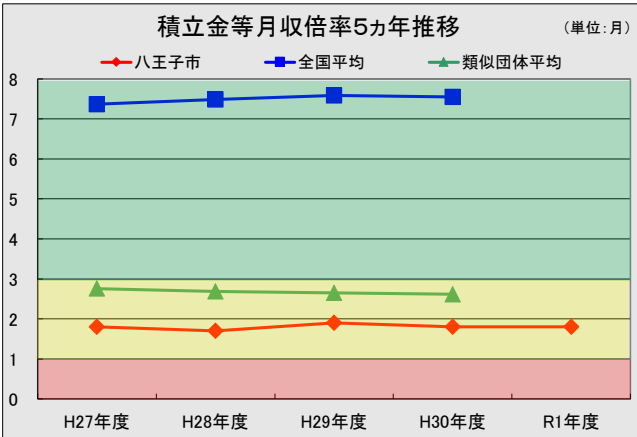
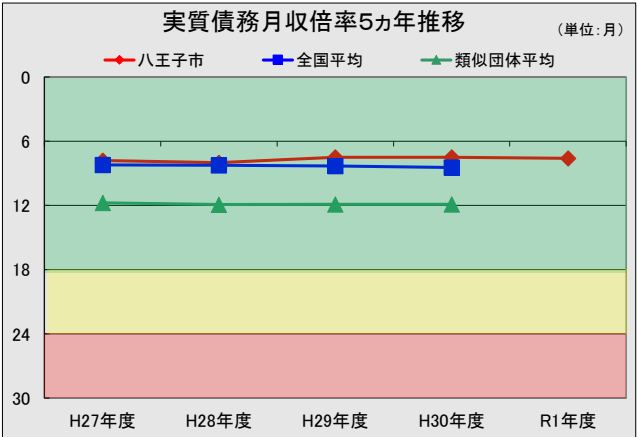
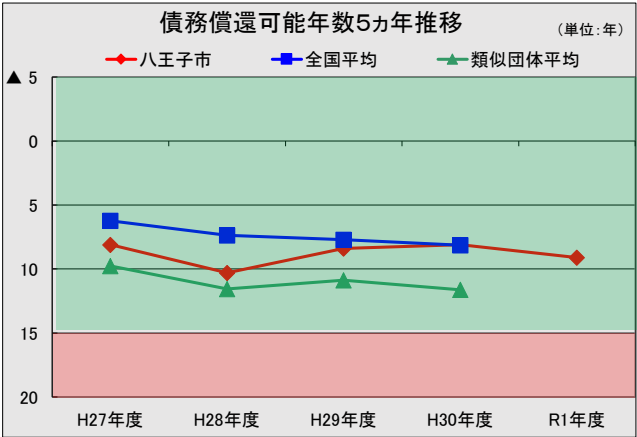
|        |                      |            |   |             |  |      |  |
|--------|----------------------|------------|---|-------------|--|------|--|
| 債務高水準  |                      | 積立低水準      | ✓ | 収支低水準       |  | 該当なし |  |
| 【要因】   |                      | 【要因】       |   | 【要因】        |  |      |  |
| 建設債    |                      | 建設投資目的の取崩し | ✓ | 地方税の減少      |  |      |  |
| 実質的な債務 | 債務負担行為に基づく支出予定額      | 資金繰り目的の取崩し |   | 人件費の増加      |  |      |  |
|        | 公営企業会計等の資金不足額        | 積立原資が低水準   |   | 物件費の増加      |  |      |  |
|        | 土地開発公社に係る普通会計の負担見込額  | その他        |   | 扶助費の増加      |  |      |  |
|        | 第三セクター等に係る普通会計の負担見込額 |            |   | 補助費等・繰出金の増加 |  |      |  |
| その他    |                      |            |   | その他         |  |      |  |

◆財務指標の経年推移

<財務指標>

|          | H27年度 | H28年度 | H29年度 | H30年度 | R1年度        | 類似団体<br>平均値 | 全国<br>平均値 | (参考)<br>東京都<br>平均値 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------------|-------------|-----------|--------------------|
| 債務償還可能年数 | 8.1年  | 10.3年 | 8.4年  | 8.1年  | <b>9.1年</b> | 11.6年       | 8.1年      | 3.7年               |
| 実質債務月収倍率 | 7.8月  | 8.0月  | 7.5月  | 7.5月  | <b>7.6月</b> | 11.9月       | 8.5月      | 2.5月               |
| 積立金等月収倍率 | 1.8月  | 1.7月  | 1.9月  | 1.8月  | <b>1.8月</b> | 2.6月        | 7.5月      | 7.1月               |
| 行政経常収支率  | 7.9%  | 6.4%  | 7.5%  | 7.7%  | <b>6.9%</b> | 10.2%       | 10.9%     | 10.8%              |

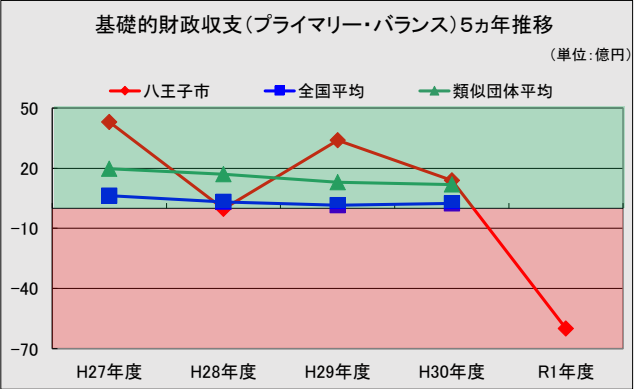
※平均値は、いずれもH30年度



<参考指標>

(R1年度)

| 健全化判断比率  | 八王子市         | 早期健全化基準 | 財政再生基準 |
|----------|--------------|---------|--------|
| 実質赤字比率   | -            | 11.25%  | 20.00% |
| 連結実質赤字比率 | -            | 16.25%  | 30.00% |
| 実質公債費比率  | <b>▲0.7%</b> | 25.0%   | 35.0%  |
| 将来負担比率   | -            | 350.0%  | -      |



※ 基礎的財政収支 = (歳入 - (地方債 + 繰越金 + 基金取崩)) - (歳出 - (公債費 + 基金積立))

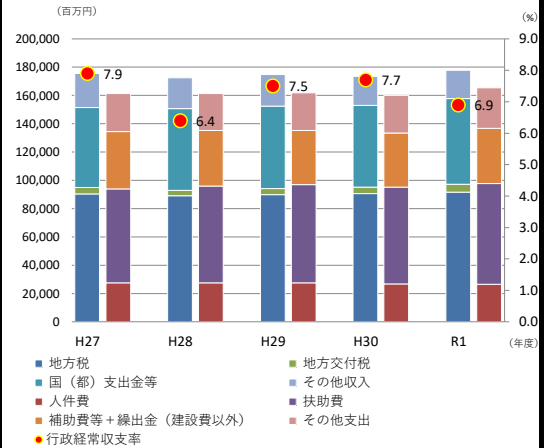
※ 基金は財政調整基金及び減債基金 (基金積立には決算剰余金処分による積立額を含まない。)

※1. 債務償還可能年数について、分子(実質債務)が0以下となる場合は「0.0年」を表示する。分子(実質債務)が0より大きく、かつ分母(行政経常収支)が0以下となる場合は「∞」で表示する。  
※2. 右上部表中の平均値については、各団体のH30年度計数を単純平均したものである。  
※3. 上記グラフ中の「類似団体平均」の類型区分については、H30年度の類型区分による。  
※4. 平均値の算出において、債務償還可能年数と実質債務月収倍率における分子(実質債務)がマイナスの場合には「0(年・月)」として単純平均している。

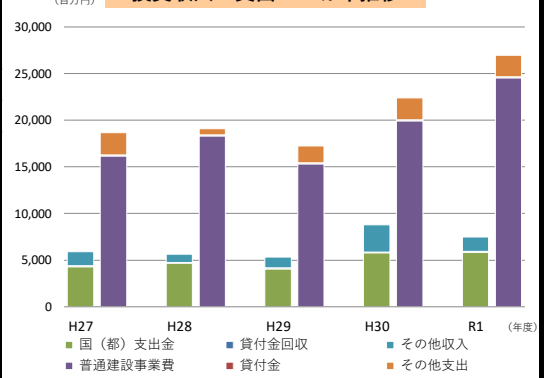
## ◆行政キャッシュフロー計算書

|                     | H27年度                | H28年度                | H29年度                | H30年度                | R1年度                 | 構成比     | 前期団体平均値<br>(H30年度)   | 構成比     |
|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------|----------------------|---------|
| (百万円)               |                      |                      |                      |                      |                      |         |                      |         |
| ■行政活動の部■            |                      |                      |                      |                      |                      |         |                      |         |
| 地方税                 | 90,417               | 89,168               | 89,959               | 90,603               | 91,631               | 51.6%   | 59,944               | 48.5%   |
| 地方譲与税・交付金           | 17,164               | 14,770               | 15,532               | 13,566               | 13,633               | 7.7%    | 9,362                | 7.6%    |
| 地方交付税               | 4,629                | 3,754                | 4,277                | 4,688                | 5,480                | 3.1%    | 14,328               | 11.6%   |
| 国(都)支出金等            | 56,413               | 57,903               | 58,256               | 57,728               | 60,605               | 34.1%   | 33,267               | 26.9%   |
| 分担金及び負担金・寄附金        | 1,981                | 2,044                | 2,071                | 2,039                | 1,614                | 0.9%    | 1,510                | 1.2%    |
| 使用料・手数料             | 4,455                | 4,420                | 4,406                | 4,417                | 4,333                | 2.4%    | 3,426                | 2.8%    |
| 事業等収入               | 446                  | 488                  | 406                  | 392                  | 421                  | 0.2%    | 1,666                | 1.3%    |
| 行政経常収入              | 175,506              | 172,546              | 174,906              | 173,433              | 177,717              | 100.0%  | 123,502              | 100.0%  |
| 人件費                 | 27,425               | 27,618               | 27,614               | 26,674               | 26,568               | 14.9%   | 22,225               | 18.0%   |
| 物件費                 | 23,255               | 22,588               | 23,246               | 23,566               | 25,644               | 14.4%   | 18,975               | 15.4%   |
| 維持補修費               | 2,148                | 2,144                | 2,198                | 2,140                | 2,187                | 1.2%    | 1,653                | 1.3%    |
| 扶助費                 | 66,396               | 68,378               | 69,299               | 68,550               | 71,278               | 40.1%   | 41,762               | 33.8%   |
| 補助費等                | 15,233               | 15,601               | 15,633               | 14,728               | 15,133               | 8.5%    | 11,443               | 9.3%    |
| 繰出金(建設費以外)          | 25,480               | 23,764               | 22,640               | 23,404               | 23,774               | 13.4%   | 13,492               | 10.9%   |
| 支払利息<br>(うち一時借入金利息) | 1,550<br>(-)         | 1,336<br>(-)         | 1,151<br>(-)         | 977<br>(-)           | 804<br>(0)           | 0.5%    | 996<br>(1)           | 0.8%    |
| 行政経常支出              | 161,487              | 161,428              | 161,782              | 160,039              | 165,388              | 93.1%   | 110,546              | 89.5%   |
| 行政経常収支              | 14,018               | 11,118               | 13,124               | 13,394               | 12,330               | 6.9%    | 12,957               | 10.5%   |
| 行政特別収入              | 1,481                | 968                  | 1,145                | 1,138                | 1,229                |         | 1,392                |         |
| 行政特別支出              | -                    | -                    | 151                  | 528                  | 870                  |         | 823                  |         |
| 行政収支(A)             | 15,500               | 12,086               | 14,118               | 14,004               | 12,688               |         | 13,526               |         |
| ■投資活動の部■            |                      |                      |                      |                      |                      |         |                      |         |
| 国(都)支出金             | 4,282                | 4,667                | 4,054                | 5,783                | 5,834                | 78.0%   | 4,478                | 48.6%   |
| 分担金及び負担金・寄附金        | 391                  | 101                  | 140                  | 43                   | 98                   | 1.3%    | 174                  | 1.9%    |
| 財産売却収入              | 414                  | 298                  | 632                  | 162                  | 90                   | 1.2%    | 667                  | 7.2%    |
| 貸付金回収               | 111                  | 99                   | 107                  | 101                  | 120                  | 1.6%    | 2,609                | 28.3%   |
| 基金取崩                | 720                  | 479                  | 415                  | 2,715                | 1,341                | 17.9%   | 1,292                | 14.0%   |
| 投資収入                | 5,917                | 5,643                | 5,348                | 8,804                | 7,482                | 100.0%  | 9,220                | 100.0%  |
| 普通建設事業費             | 16,173               | 18,306               | 15,323               | 19,916               | 24,533               | 327.9%  | 17,826               | 193.3%  |
| 繰出金(建設費)            | 159                  | 208                  | 255                  | 193                  | 266                  | 3.6%    | 137                  | 1.5%    |
| 投資及び出資金             | -                    | 2                    | -                    | -                    | -                    | 0.0%    | 799                  | 8.7%    |
| 貸付金                 | 128                  | 130                  | 130                  | 126                  | 124                  | 1.7%    | 2,569                | 27.9%   |
| 基金積立                | 2,201                | 457                  | 1,522                | 2,168                | 2,053                | 27.4%   | 1,228                | 13.3%   |
| 投資支出                | 18,660               | 19,103               | 17,230               | 22,402               | 26,975               | 360.5%  | 22,559               | 244.7%  |
| 投資収支                | ▲12,743              | ▲13,459              | ▲11,882              | ▲13,598              | ▲19,493              | ▲260.5% | ▲13,338              | ▲144.7% |
| ■財務活動の部■            |                      |                      |                      |                      |                      |         |                      |         |
| 地方債<br>(うち臨財債等)     | 11,143<br>(5,100)    | 11,901<br>(5,100)    | 10,303<br>(4,900)    | 12,180<br>(5,500)    | 17,804<br>(6,500)    | 100.0%  | 13,518<br>(5,296)    | 100.0%  |
| 翌年度繰上充用金            | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | 0.0%    | -                    | 0.0%    |
| 財務収入                | 11,143               | 11,901               | 10,303               | 12,180               | 17,804               | 100.0%  | 13,518               | 100.0%  |
| 元金償還額<br>(うち臨財債等)   | 11,133<br>(1,580)    | 11,312<br>(1,970)    | 11,484<br>(2,292)    | 13,361<br>(2,583)    | 11,199<br>(2,667)    | 62.9%   | 13,586<br>(4,515)    | 100.5%  |
| 前年度繰上充用金            | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | 0.0%    | -                    | 0.0%    |
| 財務支出(B)             | 11,133               | 11,312               | 11,484               | 13,361               | 11,199               | 62.9%   | 13,586               | 100.5%  |
| 財務収支                | 10                   | 589                  | ▲1,180               | ▲1,181               | 6,606                | 37.1%   | ▲68                  | ▲0.5%   |
| 収支合計                | 2,767                | ▲785                 | 1,056                | ▲776                 | ▲199                 |         | 120                  |         |
| 償還後行政収支(A-B)        | 4,367                | 773                  | 2,635                | 643                  | 1,489                |         | ▲60                  |         |
| ■参考■                |                      |                      |                      |                      |                      |         |                      |         |
| 実質債務<br>(うち地方債現在高)  | 114,377<br>(129,560) | 115,139<br>(130,148) | 110,311<br>(128,968) | 108,734<br>(127,787) | 113,307<br>(134,392) |         | 119,624<br>(143,901) |         |
| 積立金等残高              | 26,559               | 25,752               | 27,915               | 26,593               | 27,105               |         | 28,274               |         |

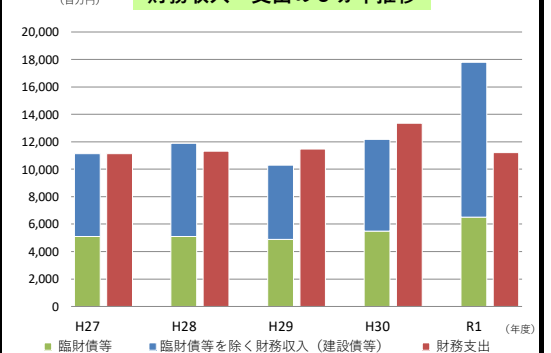
## 行政経常収入・支出の5ヵ年推移



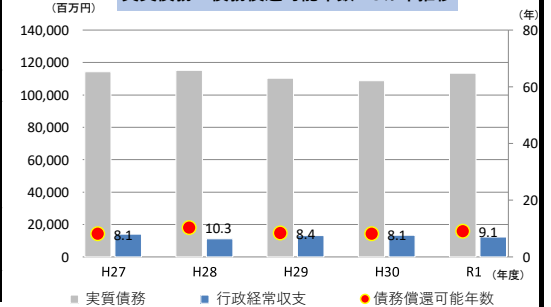
## 投資収入・支出の5ヵ年推移



## 財務収入・支出の5ヵ年推移



## 実質債務・債務償還可能年数の5ヵ年推移



## ◆ヒアリングを踏まえた総合評価

## 1. 債務償還能力について

債務償還能力の評価については、債務償還可能年数及び債務償還可能年数を構成する実質債務月収倍率と行政経常収支率を利用して、ストック面（債務の水準）とフロー面（償還原資の獲得状況）の両面から行っている。

## 【診断結果】

**債務償還能力については、留意すべき状況にはないと考えられる。**

## ①ストック面(債務の水準)

債務の水準を示す実質債務月収倍率は、直近10年間(平成22～令和元年度)をみると、7.5か月～9.7か月の範囲で推移し、令和元年度では7.6か月と当方の診断基準(18か月)を下回っていることから、債務高水準の状況にはない。

なお、平成30年度の実質債務月収倍率7.5か月は、類似団体平均11.9か月と比較すると下回っている。

## ②フロー面(償還原資の獲得状況(＝経常的な資金繰りの余裕度))

償還原資の獲得状況を示す行政経常収支率は、直近10年間をみると、6.4%～8.7%の範囲で推移し、令和元年度では6.9%と当方の診断基準(10%)を下回っている。他方、債務償還可能年数は、令和元年度では9.1年と当方の診断基準(15年)を下回っていることから、両指標を合わせて見れば、収支低水準の状況にはない。

なお、平成30年度の行政経常収支率7.7%は、類似団体平均10.2%と比較すると下回っており、債務償還可能年数8.1年は、類似団体平均11.6年と比較すると下回っている。

## 2. 資金繰り状況について

資金繰り状況の評価については、積立金等月収倍率と行政経常収支率を利用して、ストック面（資金繰り余力としての積立金等の水準）及びフロー面（経常的な資金繰りの余裕度）の両面から行っている。

## 【診断結果】

**資金繰り状況については、積立金等の水準に問題があることから、留意すべき状況にあると考えられる。**

## ①ストック面(資金繰り余力としての積立金等の水準)

資金繰り余力の水準を示す積立金等月収倍率は、直近10年間をみると、1.2か月～1.9か月の範囲で推移し、令和元年度では1.8か月と当方の診断基準(3か月)を下回っている。また、行政経常収支率は、令和元年度では6.9%と当方の診断基準(10%)を下回っていることから、両指標を合わせて見れば、積立低水準の状況にある。

なお、平成30年度の積立金等月収倍率1.8か月は、類似団体平均2.6か月と比較すると下回っている。

## ②フロー面(経常的な資金繰りの余裕度)

上記「1. 債務償還能力について」②フロー面のとおり、収支低水準の状況にはない。

## ●財務指標の経年推移

|          | H22年度 | H23年度 | H24年度 | H25年度 | H26年度 | H27年度 | H28年度 | H29年度 | H30年度 | R1年度 | 類似団体平均値<br>(H30年度) |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|--------------------|
| 債務償還可能年数 | 9.2年  | 10.6年 | 9.6年  | 10.7年 | 10.9年 | 8.1年  | 10.3年 | 8.4年  | 8.1年  | 9.1年 | 11.6年              |
| 実質債務月収倍率 | 9.7月  | 9.2月  | 8.9月  | 8.8月  | 8.5月  | 7.8月  | 8.0月  | 7.5月  | 7.5月  | 7.6月 | 11.9月              |
| 積立金等月収倍率 | 1.2月  | 1.3月  | 1.5月  | 1.6月  | 1.5月  | 1.8月  | 1.7月  | 1.9月  | 1.8月  | 1.8月 | 2.6月               |
| 行政経常収支率  | 8.7%  | 7.3%  | 7.8%  | 6.8%  | 6.5%  | 7.9%  | 6.4%  | 7.5%  | 7.7%  | 6.9% | 10.2%              |

※「参考1 診断基準」のとおり、債務高水準、積立低水準、収支低水準となっている場合は、赤色で表示。

診断基準には、該当しないものの、診断基準の定義2のうち一つの指標に該当している場合は、黄色で表示。

## 参考1 診断基準

| 財務上の問題点 | 定義                                                    |
|---------|-------------------------------------------------------|
| 債務高水準   | ①実質債務月収倍率24ヶ月以上<br>②実質債務月収倍率18ヶ月以上かつ<br>債務償還可能年数15年以上 |
| 積立低水準   | ①積立金等月収倍率1ヶ月未満<br>②積立金等月収倍率3ヶ月未満かつ<br>行政経常収支率10%未満    |
| 収支低水準   | ①行政経常収支率0%以下<br>②行政経常収支率10%未満かつ<br>債務償還可能年数15年以上      |

## 参考2 財務指標の算式

- ・債務償還可能年数＝実質債務／行政経常収支
- ・実質債務月収倍率＝実質債務／（行政経常収入／12）
- ・積立金等月収倍率＝積立金等／（行政経常収入／12）
- ・行政経常収支率＝行政経常収支／行政経常収入

※実質債務＝地方債現在高＋有利子負債相当額－積立金等  
有利子負債相当額＝債務負担行為支出予定額＋公営企業会計等資金不足額等  
積立金等＝現金預金＋その他特定目的基金  
現金預金＝歳計現金＋財政調整基金＋減債基金

## 3. 財務の健全性等に関する事項

## 【財務上の問題が生じた理由・背景】

## ○ 積立低水準について

貴市の令和元年度の積立金等月収倍率は、1.0か月以上3.0か月未満でありやや低く、かつ、行政経常収支率も10.0%未満でありやや低いことから、積立低水準という状況にある。

なお、貴市は直近10年間（平成22～令和元年度）、積立低水準にあり、長らく資金繰りに留意すべき状況にあると考えられる。

|          | H22  | H23  | H24  | H25  | H26  | H27  | H28  | H29  | H30  | R1   |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 積立金等月収倍率 | 1.2月 | 1.3月 | 1.5月 | 1.6月 | 1.5月 | 1.8月 | 1.7月 | 1.9月 | 1.8月 | 1.8月 |
| 行政経常収支率  | 8.7% | 7.3% | 7.8% | 6.8% | 6.5% | 7.9% | 6.4% | 7.5% | 7.7% | 6.9% |
| 積立系統     | ×    | ×    | ×    | ×    | ×    | ×    | ×    | ×    | ×    | ×    |

## (1) 積立金等の状況

## ① 過去における積立金等残高の推移

貴市の積立金等残高は、平成20年度末時点で255.5億円を確保していたものの、平成21～22年度にかけて実施した本庁舎改修及び小・中学校改築等の建設事業への財源として公共施設整備基金（特定目的基金）を約26.2億円取り崩したことにより、平成22年度末には167.5億円まで減少した。

## ② 現下の積立金等残高の水準

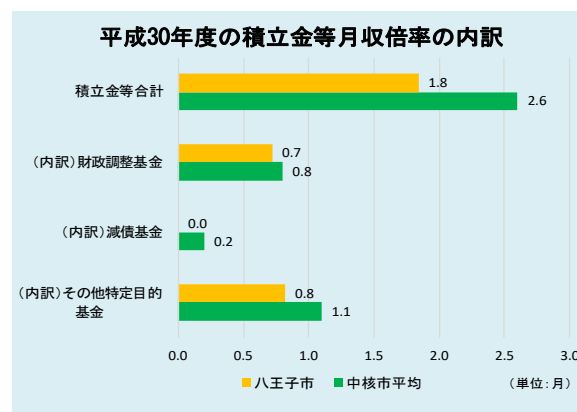
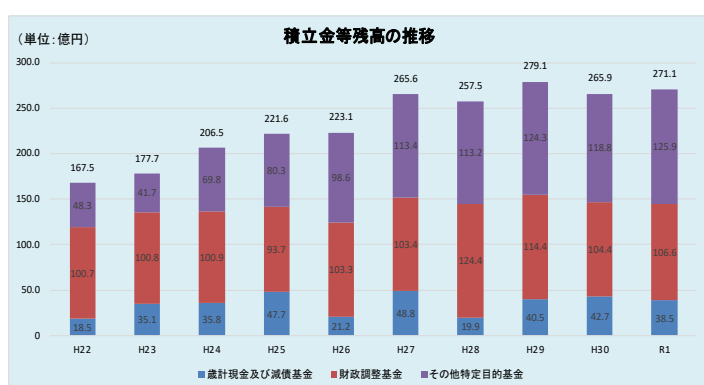
貴市は、基金への積立方針として、財政調整基金の残高は、標準財政規模の5%相当額に概ね10～20億円を加算した額を目標とし、特定目的基金については、基金条例で定められた事業実施のために計画的に積立てることとしている。

こうした基金への積立方針を掲げ、財政調整基金については、平成28年度に前年度の消費税率引き上げに伴う地方消費税交付金の増加や地域活性化・地域住民生活等緊急支援交付金の皆増による国庫支出金の増加により生み出された決算剰余金を積み立てるなど、直近10年間（平成22～令和元年度）の財政調整基金残高（平均）は105.3億円となり、同期間の標準財政規模の平均（1,056.0億円）の概ね10%相当額に達している。

また、平成24年度に高尾駅周辺整備基金、平成26年度に八王子駅周辺整備基金を設置したほか、平成30年度には公共施設再編後の中長期修繕コストへの対応として、公共施設整備保全基金を設置し、これらをはじめとする基金への積立により特定目的基金残高が増加しており、令和元年度末における積立金等残高は、271.1億円に達している。

他方、大規模な公共施設整備事業（土地区画整理事業や市街地再開発事業等）に対して一般財源からの多額の支出が生じており、これによる財源不足を補うために財政調整基金を取り崩しているほか、給食センター整備事業等の財源として、公共施設整備保全基金（特定目的基金）からの取り崩しも生じている。

上述の状況から、貴市の積立金等残高は増加しているものの、同残高の水準は類似団体平均と比べ低く、積立金等月収倍率は1.9か月以下と低位で推移している。



## (2) 行政経常収支の状況

貴市の行政経常収支率は、平成22年度以降10.0%未満で推移しており、長期的に経常的な資金繰りの確保に課題を有していると考えられる。

## 〈上記の行政経常収支率の状況に至る要因〉

直近10年間、行政経常収支率が低位（10.0%未満）で推移している要因を行政経常収支率が最も高い年度である平成22年度と令和元年度の比較をもってみた場合、以下の理由により物件費、扶助費及び繰出金（建設費以外）が増加していることに起因していると考えられる。



3. 財務の健全性等に関する事項

① 物件費の増加要因

小中学校における食育の推進を背景に「八王子市食育推進計画」を策定し、平成21年度からデリバリーランチ委託方式による中学校給食を開始したことや、「第9次行財政改革大綱」における「自前主義からの脱却」に基づく取組である小学校給食調理業務の民間委託校の拡大により、小・中学校給食運営費が増加しているほか、ごみ収集運搬の民間委託の拡大によりごみ等の収集運搬に係る経費が増加している。こうした継続的に発生している委託料の増加に加え、単年度で発生している社会保障・税番号制度に係るシステム改修やプレミアム付商品券事業に係る業務委託により、物件費は増加している。

| <行政経常収支の減少要因> |         |         |        |        |        | 【百万円】 |  |
|---------------|---------|---------|--------|--------|--------|-------|--|
|               | H22     | R1      | 差異     | 影響額    | 割合     | 順位    |  |
| 地方税           | 88,698  | 91,631  | 2,933  | -      | 0.0%   |       |  |
| 地方譲与税・交付金     | 9,868   | 13,633  | 3,765  | -      | 0.0%   |       |  |
| 地方交付税         | 5,366   | 5,480   | 114    | -      | 0.0%   |       |  |
| 国（都）支出金等      | 11,599  | 12,306  | 707    | -      | 0.0%   |       |  |
| 分担金及び負担金・寄附金  | 1,617   | 1,614   | ▲3     | 3      | 0.0%   | 7     |  |
| 使用料・手数料       | 4,355   | 4,333   | ▲22    | 22     | 0.2%   | 6     |  |
| 事業等収入         | 368     | 421     | 53     | -      | 0.0%   |       |  |
| 行政経常収入        | 121,872 | 129,418 | 7,546  |        |        |       |  |
| 人件費           | 29,304  | 26,568  | ▲2,736 | -      | 0.0%   |       |  |
| 物件費           | 19,018  | 25,644  | 6,626  | 6,626  | 48.2%  | 1     |  |
| 維持補修費         | 2,004   | 2,187   | 183    | 183    | 1.3%   | 5     |  |
| 扶助費           | 18,320  | 22,978  | 4,659  | 4,659  | 33.9%  | 2     |  |
| 補助費等          | 14,065  | 15,133  | 1,067  | 1,067  | 7.8%   | 4     |  |
| 繰出金（建設費以外）    | 22,596  | 23,774  | 1,178  | 1,178  | 8.6%   | 3     |  |
| 支払利息          | 2,494   | 804     | ▲1,690 | -      | 0.0%   |       |  |
| 行政経常支出        | 107,801 | 117,089 | 9,287  |        |        |       |  |
| 行政経常収支        | 14,070  | 12,330  | ▲1,741 | 13,738 | 100.0% |       |  |

※扶助費の増加に対して見合いとなる国（都）支出金の増加の影響を除く

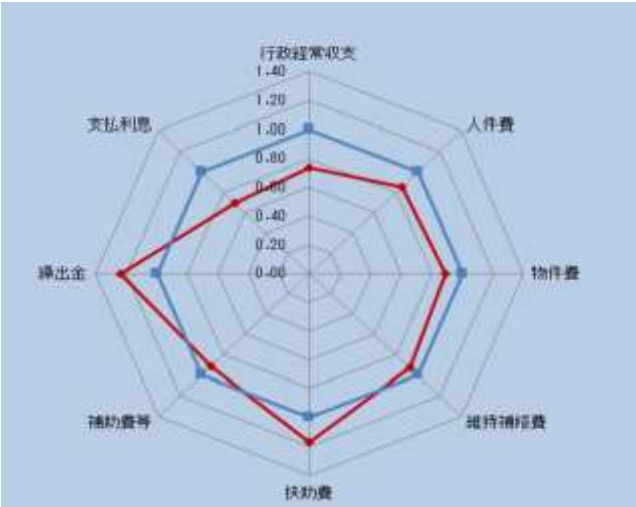
② 扶助費の増加要因

貴市は、保育施設を増設して待機児童の解消にあたっているほか、保育士の配置についても国基準よりも充実させるなど子育てしやすい環境の整備に注力している。一方、こうした施策の実施により民間保育所運営費が増加するなど児童福祉費は増加している。

この他、高齢化の進展や障がい者の社会進出の促進などを背景に通所施設が増設され、当該施設利用者が増加しており、障がい者自立支援給付が増加するなど社会福祉費も増加している。

なお、貴市の行政経常収入に対する児童福祉費、社会福祉費、生活保護費の支出規模は、類似団体の中で上位となっている。

行政経常収入（平成27～30年度の平均）に対する支出科目の状況



※上記グラフは、行政経常収入（平成27～30年度の平均）に対する各科目の割合について、類似団体平均を1とした場合の貴市の大きさを視覚的に示している。

③ 繰出金（建設費以外）の増加要因

高齢化の進展により、療養給付費や介護給付費の増加により後期高齢者医療特別会計や介護保険特別会計への繰出金が増加しているため、繰出金（建設費以外）は増加している。

| <行政経常収入に占める扶助費の支出割合の類似団体内の順位（高い順）> |           |       |         |         |         |
|------------------------------------|-----------|-------|---------|---------|---------|
|                                    | 類似区分      | 扶助費全体 | うち社会福祉費 | うち児童福祉費 | うち生活保護費 |
| 平成27年度                             | 中核市：計45団体 | 9位    | 22位     | 1位      | 15位     |
| 平成28年度                             | 中核市：計48団体 | 9位    | 28位     | 1位      | 15位     |
| 平成29年度                             | 中核市：計48団体 | 9位    | 25位     | 1位      | 15位     |
| 平成30年度                             | 中核市：計54団体 | 11位   | 19位     | 1位      | 18位     |

<八王子市の住民基本台帳を基に算出した高齢化率（65歳以上）の推移（各年9月末日時点）>

| H22.9.30 | H23.9.30 | H24.9.30 | H25.9.30 | H26.9.30 |
|----------|----------|----------|----------|----------|
| 20.7%    | 21.1%    | 21.9%    | 22.9%    | 24.0%    |
| H27.9.30 | H28.9.30 | H29.9.30 | H30.9.30 | R1.9.30  |
| 24.8%    | 25.5%    | 26.0%    | 26.5%    | 26.8%    |

## 3. 財務の健全性等に関する事項

## 【今後の見通し】

貴市は「中期財政計画（平成29年度策定、計画期間：平成30年度～令和4年度）」において収支計画を策定しているものの、当該計画からは4指標値（債務償還可能年数、実質債務月収倍率、積立金等月収倍率、行政経常収支率）の見通しを判断することができない。したがって、4指標値を算出するうえで基礎となる実質債務、行政経常収支（行政経常収入と行政経常支出）の増減見通しについてヒアリングにより下記のとおり確認した。

| 令和4年度頃の見通し（令和元年度との比較） |    |          |       |
|-----------------------|----|----------|-------|
| 実質債務                  | 増加 | 地方債現在高   | 増加    |
|                       |    | 有利子負債相当額 | 概ね横ばい |
|                       |    | 積立金等残高   | 減少    |
| 行政経常収支                | 増加 | 行政経常収入   | 増加    |
|                       |    | 行政経常支出   | 増加    |

## (1) 実質債務について

地方債現在高は増加し、積立金等残高は減少する見通しであることから、実質債務は増加する見通しである。

## ① 地方債現在高

- 地方債現在高は、新館清掃工場の建設や芸術文化会館の大規模修繕事業等の実施に伴う新発債が既発債の償還額を上回る見込みであることから、増加する見通しである。

## ② 積立金等残高

- 財政調整基金は、上述の新館清掃工場の建設や芸術文化会館の大規模修繕事業等の実施により生じる財源不足を補うために取り崩す見込みであり、減少する見通しである。
- その他特定目的基金は、八王子駅周辺における大規模整備事業の進捗に伴い、その財源として八王子駅周辺整備基金を取り崩す見込みであり、減少する見通しである。

## (2) 行政経常収支について

行政経常収入及び行政経常支出はともに増加する見通しであり、行政経常収入の増加幅が行政経常支出の増加幅を上回る見通しであることから、行政経常収支は増加する見通しである。

## ① 行政経常収入

- 地方譲与税・交付金は、令和元年10月の消費税率引き上げにより地方消費税交付金が増加することから、増加する見込みである。
- 国（都）支出金等は、下記扶助費の財源となる補助金等が増加することから、増加する見込みである。

## ② 行政経常支出

- 人件費は、令和2年度の会計年度任用職員制度の導入による職員手当の増加等により、増加する見込みである。
- 扶助費は、障がい者数の増加及び障がい者の高齢化や重度化により、障がい者自立支援に係るサービス費が増加することから、社会福祉費を中心に増加する見込みである。



## 3. 財務の健全性等に関する事項

## 【その他の留意点等】

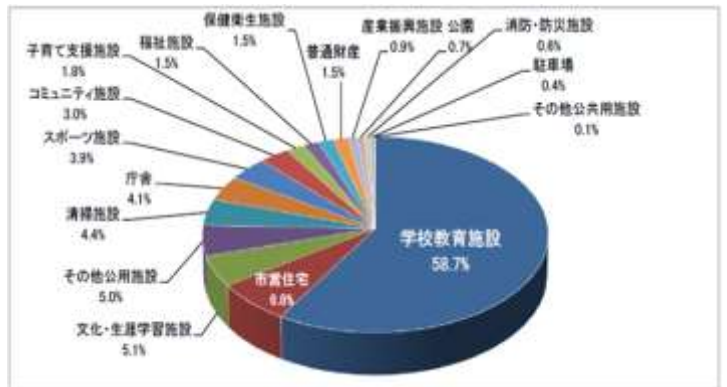
## 1. 公共施設の老朽化対応について

貴市が平成29年3月に策定した「八王子市公共施設等総合管理計画」によれば、貴市が保有する公共施設（延床面積合計1,143,132㎡）のうち学校教育施設は約6割（58.7%、670,654㎡）を占めている。また、建築後30年以上経過した公共施設の割合は60.1%であり、学校教育施設においては68.9%が建築後30年以上経過している。このような状況であることから、今後は学校教育施設を中心に老朽化への対応が見込まれる。

同計画では、公共施設を同規模・同仕様で更新していくとした場合、今後30年間（平成27～令和26年度）の更新費用は約3,755億円（約125億円／年）と試算しており、更新費用の圧縮に向け、人口規模に合った施設総量の適正化が必要であるとされている。

同計画を踏まえ、保有する公共施設の大半を占める小・中学校に係る改修・更新計画については、令和2年度中に個別施設計画（学校施設長寿命化計画）を策定する予定としている。貴市におかれては、個別施設計画の策定及び施設総量の適正化による財政負担の軽減を進めるとともに、基金への積立てを計画的に進めるなど現時点から財源を確保していくことが重要と料する。

【建物の使用目的別保有状況】



出所：八王子市公共施設等総合管理計画（平成29年3月）

## 2. 地方創生の取組みについて

貴市は、「八王子市まち・ひと・しごと創生総合戦略（計画期間：平成27年度～平成31年度）」に基づき、結婚・出産・子育て支援、企業立地の促進、中心市街地の活性化、市の魅力発信等の各種取組みを実施し、定期的に重要業績評価指標（KPI）の達成状況の検証を行っている。

令和元年度における各施策のKPIの達成状況をみると、一部に新型コロナウイルス感染症による事業中止等の影響がみられるものの、施策の約7割はKPIを達成又は順調に推移している状況となっている。また、貴市の企業立地の促進については、当該戦略を策定する以前から、奨励金交付制度を活用した企業誘致を積極的に展開しており、平成16年度から令和元年度までに131件の企業誘致に成功し、累計で5,908人の雇用創出と約208億円の税収効果をもたらしており、評価できる取組みと料する。

こうした中、貴市では、施策の一層の推進を図るため、「八王子市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の計画期間を延長（計画期間：平成27年度～令和4年度）するなどの改定を行っている。

延長後の総合戦略についても、KPIの達成状況の定期的な検証を継続し、費用対効果に着眼して、取り組まれることが期待される。

## 【総評】

貴市の積立金等残高は増加しているものの、積立金等月収倍率は1.9か月以下と低位で推移しているほか、物件費や扶助費が増加しているため、行政経常収支率は8.7%以下と低位で推移している。これにより、積立低水準にあり、資金繰りに留意すべき状況が続いている。

今後の見通しをヒアリングしたところ、消費税率引き上げに伴う地方消費税交付金等の増加により行政経常収支は増加を見込むものの、新館清掃工場の建設等に伴う起債による地方債現在高の増加や基金の取り崩しによる積立金等残高の減少により実質債務は増加することが予測されている。

貴市においては、新型コロナウイルス感染症による財政への具体的な影響が見通せない中で、公共施設の老朽化への対応や地方創生への取組みにも着手する必要があると、現下において、資金繰りに留意すべき状況であることを踏まえれば、キャッシュフローに着眼した財政運営も重要と考えられる。

また、今後予定する公共事業の実施にあたっては、費用対効果に着眼した実施の有無や民間資金の活用（PPP/PFI）等による財政負担の軽減について検討を行うことを通じて健全かつ安定的な財政運営を企図されることが望まれる。