

21八教学総発第185号
平成21年8月18日

八王子市監査委員	村	山	博	夫	殿
同	矢	野	和	利	殿
同	対	間	康	久	殿
同	井	上	睦	子	殿

八王子市教育委員会

委員長 小田原 榮

包括外部監査結果に基づく措置について（通知）

このことについて、地方自治法第252条の38第6項の規定により別紙のと
おり通知します。

平成17年度

監査テーマ	公の施設の管理運営について
監査項目	富士森公園テニスコート
指摘項目	利用申込
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	公平に当選するようにするためには、重複して複数のテニスコートで当選することがないようにシステム変更等の配慮が必要である。
措置内容	平成20年度のシステム再構築において、同日同時時間帯で複数のテニスコートの申し込みをできないようにプログラムを設定した。
措置時期	平成20年11月11日
所管部課	生涯学習スポーツ部スポーツ振興課

監査テーマ	公の施設の管理運営について
監査項目	富士森公園テニスコート
指摘項目	利用の制限
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	利用可能な日が土曜日、日曜日などに限定されている市民にとっては、極めて抽選倍率が高いため、月の申込み回数に一定の制約を加えて、広く公平に利用できるようにすることが望ましい。
措置内容	平成20年システム再構築では、同日同時時間帯でのテニスコートの重複申し込みをできないようにプログラミングした。これにより、土・日曜日を含めた抽選倍率は緩和され、広く公平に利用できる市民の数が増加した。
措置時期	平成20年11月11日
所管部課	生涯学習スポーツ部スポーツ振興課

平成17年度

監査テーマ	公の施設の管理運営について
監査項目	富士森公園テニスコート
指摘項目	利用の制限
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	1回の申込みを施設ごとに2回までと定めるのではなく、すべての市営のテニスコートに対して2回までと定めたほうが、広く利用希望者に割り当てられるはずである。
措置内容	アンケート調査をした結果、大部分の利用者は1施設2回の申込みが適切と判断しており、大部分の同意が得られないと思われる中、すべての市営テニスコートに対して申込みを2回にすることは厳しい。 ただし、同日同時時間帯でのテニスコートの重複申し込みをできないようにプログラミングした。これにより、土・日曜日を含めた抽選倍率は緩和され、広く利用希望者に割り当てられている状況であると考ええる。
措置時期	平成20年11月11日
所管部課	生涯学習スポーツ部スポーツ振興課

監査テーマ	公の施設の管理運営について
監査項目	富士森公園野球場
指摘項目	利用申込
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	予約の取り方として、特定団体以外の一般利用の利用者への配慮も必要である。
措置内容	大会を予定している団体は、概ね1年前から日程が決まっており、そのための会場確保は必要で、団体要望として認めている。しかし、一般利用者への配慮をするため、「八王子市屋外運動施設及び都市公園内運動施設の団体使用要望に関する取扱い要領」を定め、一般利用に支障がない範囲という利用条件のもと1団体あたりの利用回数を制限した。
措置時期	平成20年4月1日
所管部課	生涯学習スポーツ部スポーツ振興課

平成17年度

監査テーマ	公の施設の管理運営について
監査項目	こども科学館
指摘項目	利用目標の設置状況
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	成果指標の設定に工夫が必要である。 (過去2年間の平均値を基に設定されている入館者数の目標値(約54,100人)に対して、既に実績値(約62,500人)が上回っている。)
措置内容	平成20年3月にプラネタリウムをリニューアルしてから来館者が大幅に伸び、平成20年度の入館者数は62,339人となった。この入館者数は、プラネタリウムのリニューアルや、その広報宣伝等、プラネタリウムのリニューアルの効果が最大に発揮された結果によるものと考ええる。よって今後、62,000人を目標として設定する。
措置時期	平成21年4月3日
所管部課	生涯学習スポーツ部こども科学館

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	施設整備及び物品の購入等について
区分	<input checked="" type="checkbox"/> 指摘 <input type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	一般的には、各工事契約単位で、公有財産台帳に記帳する財産単位を精査して、たとえば、建物本体であれば、直接工事費に加えて、棟ごとの建設工事費のうち、直接工事費の割合でその他工事費を按分計算して棟ごとに取得価格に算入する必要があった。
措置内容	本件については、早急に公有財産台帳を訂正した。また、今後は、財産管理の重要性を考慮し、設計内訳書等を精査するなど、より妥当性の高い建物取得価格の算定に努める。
措置時期	平成21年3月31日
所管部課	学校教育部施設整備課 財務部管財課

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	校門オートロックシステムの設置について
区分	<input checked="" type="checkbox"/> 指摘 <input type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	『八王子市予算の編成及び執行に関する規則』第23条において、協議のタイミングは、予算を執行する時と規定しており、当該案件は執行後であり、この規則に違反している。したがって、協議の趣旨を鑑み、所管部長は適切なタイミングで財務部長及び財政課長と協議を行うことが必要であった。
措置内容	八王子市予算の編成及び執行に関する規則第23条の協議については、必ず予算執行前に行うよう、平成21年4月1日開催された「21年度予算執行方針説明会」において周知徹底した。
措置時期	平成21年4月1日
所管部課	学校教育部施設整備課 財務部財政課

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	学校選択制について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	魅力ある教育サービスの内容については、校風や学校長の学校経営方針、授業の魅力的な進め方、教職員の資質、カリキュラム、さらには、学校施設の充実など様々な要素がトータル的に評価されることが期待される。各小・中学校における魅力ある学校教育サービスの取組みとその情報発信などを期待する。
措置内容	これまでも、各学校において、特色ある学校づくり・開かれた学校づくりの推進に取組み、学校だよりやホームページ等を通じ情報発信を行っているところであるが、今後もさらに充実を目指していく。
措置時期	平成21年3月31日
所管部課	学校教育部学事課

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	特色ある学校づくりについて
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	事業としての実行可能性や地域における実施の合理性などの見直しと今後の継続的發展のためにも、審査の結果や実施状況の調査に係る資料等は保管し活用されるべきものと考えられる。
措置内容	各学校へ実施計画書の提出を依頼する際に、査定基準を具体的に示すようにした。 平成20年度より学校からの計画書と審査の結果に係る資料は作成している。
措置時期	平成21年2月8日 平成21年4月1日
所管部課	学校教育部指導室

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	特色ある学校づくりについて
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	この事業の効果を評価するためには、少なくともサービスの受け手である保護者の好意的意見や建設的な批判を積極的にアンケート調査及び聴き取り調査などで収集し、資料として整え、提出資料として教育委員会の評価を受けるべきものと考えられる。
措置内容	指導室では、保護者を対象に「特色ある学校づくりアンケート」を実施した。学校を通して集約し、本事業の効果を評価するための資料として活用する。 また、各学校では、学校評価の方法を工夫し、保護者や児童・生徒、地域住民等の意見や感想を取り入れるなど、自校の特色ある教育活動の効果を検証し、改善に役立てている。
措置時期	平成21年2月6日
所管部課	学校教育部指導室

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	部活動外部指導員について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	学校と部活動外部指導員は協力しながら部活動の運営を行っており、評価や提案等は日々の活動の中で行われているとされている。このような提案に対する評価を一定の様式・評価項目を設定して継続的に実施することも必要があるものと考えられる。
措置内容	外部指導員の活動状況評価について、統一の様式、評価項目を作成し各校で実施する。
措置時期	平成21年4月20日
所管部課	学校教育部学事課

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	部活動外部指導員について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	特に高齢の応募者については、一定の調査項目を設定した健康チェック表などを作成し、本人の健康状況を把握する必要があるものと考えられる。
措置内容	「採用報告書」に健康状況確認欄を設定し、外部指導員の採用時に個々の健康状態を聞き取り記録することに改めた。
措置時期	平成21年4月21日
所管部課	学校教育部学事課

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	スクールガード・リーダーの巡回指導について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	スクールガード・リーダー各人の経験に基づいた指導内容の差異を不統一と捉えるのではなく、安全対策についての意見交換を行い、それぞれの長所を生かす形での安全対策方法の選択肢を広げるような、具体的指導例などを提示することは、スクールガード・リーダーによる巡回・指導事業に、すなわち子どもの安全対策のより一層の充実には有用なことであると考えられる。
措置内容	毎月行われるスクールガードリーダー連絡協議会において、特定のテーマや事例について情報交換を行うようにした。平成20年12月8日開催の連絡協議会では、「年末から冬休みにかけての指導ポイント」について意見交換し、意見を集約して取り組みの参考となるよう各学校へ送付した。今後もこのような形態で活動に有意義な意見交換を行っていく。
措置時期	平成20年12月24日
所管部課	学校教育部教育総務課

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	地域運営学校の設置について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	<p>今後まとめられる試行結果について具体的かつ広く開示することは、地域運営学校という仕組みを知るきっかけとなり、さらに理解を深めることができる有意義な機会であると考えられる。</p> <p>なお、地域運営学校は、各学校の独自性が顕著に現れる内容となるため、各学校が発信するホームページなどでの開示だけでなく、指導・助言的立場である教育委員会による導入校の概況、活動状況などが一覧かつ比較可能な形で情報提供されることが望まれる。</p>
措置内容	平成21年2月21日に平成19年度地域運営学校に指定された学校の試行状況について発表会を行い、その後、市教育委員会として試行結果をまとめ、「地域運営学校の試行実施の検証について」市ホームページに掲載した。また、活動状況を指定1年目、2年目に分けて整理し、学校ごとの一覧表とし、「学校運営協議会運営状況について」市ホームページで情報提供した。
措置時期	平成21年4月30日
所管部課	学校教育部教育総務課

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	校門オートロックシステムの設置について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	債務負担行為の増額に関する協議について、今回の案件は質的重要性から鑑みて、財務部としては文書として要求するべきであったと判断する。
措置内容	予算執行上の協議については、「八王子市予算の編成及び執行に関する規則」第23条で定めるとともに、毎年度、予算執行に関する説明会で周知している。協議の手段としては口頭協議も可としているところであるが、原則として文書による協議である旨、平成21年4月1日開催された「21年度予算執行方針説明会」において周知徹底した。
措置時期	平成21年4月1日
所管部課	学校教育部施設整備課 財務部財政課

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	校門オートロックシステムの設置について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	学校教育部では当初の財務部への予算要求書の記載について、提出締切日においてももっとも妥当だと思われる金額を反映させるべきであったと判断する。
措置内容	予算要求においては、予算金額の妥当性について精査・分析を行い、記載を行うことを事務会議で職員に周知した。
措置時期	平成21年2月28日
所管部課	学校教育部施設整備課

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	校門オートロックシステムの設置について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	執行伺書のみで執行予定額的意思決定の記録が完結していなかったことを意味する。決裁文書は公的文書であり、関係者がいなくても保存期間にわたり文書のみを閲覧して、その内容を十分に理解できることが必要である。
措置内容	事業実施のためには、執行伺書に先立ち、執行予定額的意思決定を含む決裁を行い、保存するよう見直しを行い、事務会議において職員に周知を行った。
措置時期	平成21年2月28日
所管部課	学校教育部施設整備課

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	校門オートロックシステムの設置について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	実績に比して一気に短期間に約3倍となった本件は、妥当であると結論に至るまでの過程においては、業者へのヒアリングや経験に基づく判断に併せて、内訳別増加要因のような観点からの分析・検証も行う必要があったと判断される。
措置内容	見積り金額等の妥当性について、見積りの内訳についても複数者の比較検討し、内容分析等を詳細に行うよう、事務会議において職員に周知した。
措置時期	平成21年2月28日
所管部課	学校教育部施設整備課

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	校門オートロックシステムの設置について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	予算書上では金額の記載はないが、予算書を作成する財務部では各所管部署から提出された金額に基づいた事業の明細を把握し、データで管理しており、結果として積み上げられた金額の算定、記載は可能である。すなわち文言のみの記載ではなく、翌年度以降にどの程度の債務負担が必要となる契約が予定されているかについて情報開示することは有用なことでありと判断する。
措置内容	債務負担が必要となる契約項目について、全件のデータ整備を行い、情報提供に対応することとした。
措置時期	平成21年3月1日
所管部課	学校教育部施設整備課 財務部財政課

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	校門オートロックシステムの設置について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	平成18年度では11,008千円、平成19年度では7,463千円算出金額が低く計算されていた。リース料率の正しい適用が必要である。
措置内容	今後は、ご指摘をふまえ、予定金額の算出時における、リース料率の適正な適用に努めると共に、課内においても、学習会を開き周知した。
措置時期	平成21年2月1日
所管部課	学校教育部施設整備課

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	校門オートロックシステムの設置について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	全ての文書において、最終決裁権限者の意思決定した日を決裁日として正確に記載する必要がある。
措置内容	各課の文書取扱主任を対象とした研修の中で、決裁日の記入漏れがないように周知した。 研修期間：平成21年3月24日から26日(総務部総務課)
措置時期	平成21年3月26日
所管部課	学校教育部教育総務課 総務部総務課

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	教育のサービス・メニューと学校教育の事業プロセスの改善の視点との関連事業
指摘項目	保護者負担金について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	預金管理の必要性や内部での相互牽制体制の整備・運用、記帳や会計報告・監査などの導入を強く要望する。
措置内容	「保護者負担金の取扱基準」を3月中に定め、小中学校に通知した。指摘にある預金管理、内部的なチェック体制の整備、適正な会計処理、保護者への会計報告等による透明性確保などを盛り込んだもので、平成21年度の保護者負担金から適用している。
措置時期	平成21年3月19日
所管部課	学校教育部教育総務課

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	教育のサービス・メニューとサービスの対象(ターゲット)の明確化の視点との関連事業
指摘項目	特別支援教育について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	<p>「特別支援教育を推進するための資料No.1・No.2 八王子市の特別支援教育」というリーフレットが各教員に配布されたあとの実践への浸透状況はどのようなものであるか、現場での改善活動にどのようなにつながっているのかなどを教育委員会として把握し、また、その現場教員による実績報告や改善提案などを検討し公表する場を、今後、より多く設定することも必要になるものと考えられる。</p> <p>教育委員会では、このような活動の成果を市の特別支援教育に生かすために、モニタリング機能を確立し学校評価の一視点として取り入れることも検討すべきである。</p>
措置内容	<p>特別支援教育実施報告書のなかに、リーフレットの活用に関する項目を設けることとした。</p> <p>今後、学校評価の視点の一つとして、特別支援教育を取り入れることについての検討を開始した。</p>
措置時期	平成21年4月1日
所管部課	学校教育部指導室

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	教育のサービス・メニューとサービスの対象（ターゲット）の明確化の視点との関連事業
指摘項目	特別支援教育について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 （概要）	<p>「個別の教育支援計画」を策定することを、特別支援教育に携わる教員のひとつの活動指標として明確に位置づけ、十分なモニタリングを行うことが必要である。</p> <p>管理職である学校長や教育委員会における段階的な評価の際の重要な評価指標として位置づける必要があるものと考えられる。</p>
措置内容	<p>特別支援教育実施計画書のなかに、「個別の教育支援計画」の作成にかかわる項目を設けた。</p> <p>「個別の教育支援計画」の作成にかかわる研修、相談等、市教委による学校支援体制について各学校に周知した。</p>
措置時期	平成21年4月1日 平成21年4月8日
所管部課	学校教育部指導室

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	教育のサービス・メニューとサービスの対象（ターゲット）の明確化の視点との関連事業
指摘項目	不登校対策：高尾山学園の運営について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容 （概要）	<p>高尾山学園の重要な活動成果を示すデータについては、視察に訪れた方々だけではなく、転入学を希望される児童・生徒及び保護者をはじめとして、広く一般にも開示することが、当該学園を設置した意義にも合致するものと考えられる。</p>
措置内容	<p>卒業後の進路については、ホームページにも掲載するよう改めた。</p>
措置時期	平成21年4月1日
所管部課	学校教育部指導室

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	教育のサービス・メニューとサービスの対象（ターゲット）の明確化の視点との関連事業
指摘項目	不登校対策：高尾山学園の運営について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容（概要）	<p>「出席率の向上」の結果指標は、他の指標の基礎的重要な指標であり、当該学園の設立趣旨にもかかわる重要な指標でもあることから、毎年度の重点指標として掲げるべきものと考えられる。</p> <p>「チャレンジセブン」の目標値を向上させるための、教職員における日々の活動指標をより明確にかつ体系的に設定させることが人事評価との関連で期待される。</p>
措置内容	<p>「出席率の向上」を改めて重点指標として基本方針のなかに位置づけることとした。</p> <p>これまで以上に、教職員各自の活動指標を明確化し、人事評価に活かしていくこととした。</p>
措置時期	平成21年4月1日
所管部課	学校教育部指導室

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	教育のサービス・メニューとサービスの対象（ターゲット）の明確化の視点との関連事業
指摘項目	不登校対策：高尾山学園の運営について
区分	<input type="checkbox"/> 指摘 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
指摘内容（概要）	<p>補助指導員であっても、高尾山学園に必要な人材を安定的に確保して、当該学園の目標を理解し、業務を遂行することを期待するのであれば、賃金水準の見直しなど、有効な人員確保策を検討されることを要望する。</p>
措置内容	<p>以前は一律900円であったが、平成21年度より単価を見直し、教員免許有の場合、1時間1,100円、無い場合は900円とし、教員免許にインセンティブを設けた。</p>
措置時期	平成21年4月1日
所管部課	学校教育部指導室

平成20年度

監査テーマ	学校教育部に係る事務の執行等について
監査項目	児童・生徒及び保護者の満足度の視点との関連事業
指摘項目	施設整備及び物品の購入等について (建築の改築工事について(撤去費用の取り扱いについて))
区分	<input checked="" type="checkbox"/> 指摘 <input type="checkbox"/> 意見
指摘内容 (概要)	取得価格算定のための契約金額からは当該撤去費用など取得価格に算入してはならない項目をあらかじめ除外することが必要である。
措置内容	本件については、指摘を受け、公有財産台帳を訂正済みである。 なお、公有財産台帳に記載する学校建物の取得価格の算定にあたっては、これまでも解体建物の撤去費用は、算入していない。本件については、通常、別契約となる解体工事費が、工程の関係で一部のみ改築(建築)工事に含まれていたため、取得価格に算入してしまったものである。今後は、このようなことのないよう、設計内訳書等を精査し、取得価格の算定を行うこととする。
措置時期	平成20年8月14日
所管部課	学校教育部施設整備課 財務部管財課