

財務諸表の自治体間比較

比較事業 1 生活保護事業

決算年度：平成 29 年度（2017 年度）

参加団体：町田市、江戸川区、荒川区、福生市、中央区、渋谷区、板橋区、八王子市

(1) 調査結果

被保護 1 人当たり集計結果

8 団体（ア～ク）の回答結果を比較分析シートで集計した後、コスト構造を比較するため被保護 1 人当りに再計算しました。被保護 1 人当たりの平均費用は 2,100 千円でしたが、自治体間で 1,792 千円から 2,461 千円と幅がありました。

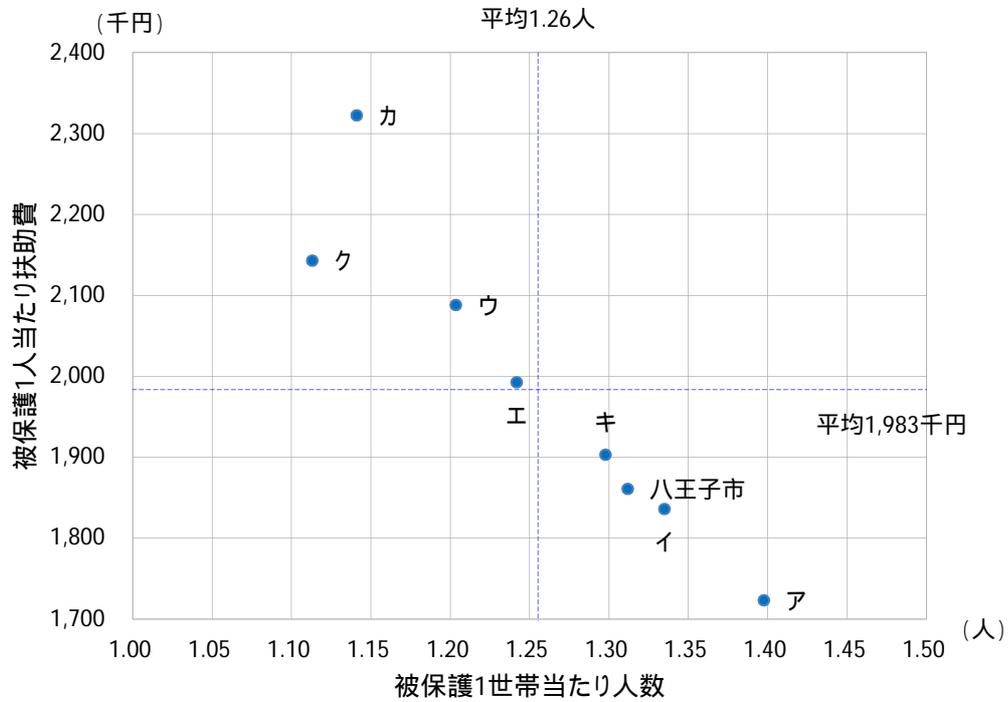
図表 1 - 1 被保護 1 人当たりの集計結果

| | | | ア | イ | ウ | エ | 八王子市 | カ | キ | ク | 備考 | |
|--------------------|---------------------|-----------------|-------|-------|--------|-------|-------|--------|-------|------------------------|------------------------|---------------------|
| 財務 情報 | 人件費 (B+C+D+E+F) | A | 64 | 124 | 73 | 79 | 97 | 104 | 108 | 162 | 平均101 64～162 | |
| | 常勤職員に係る給料・職員手当、共済費等 | B | 47 | 85 | 49 | 74 | 68 | 90 | 90 | 135 | | |
| | 嘱託職員に係る報酬・共済費等 | C | 12 | 1 | 6 | 0 | 11 | 0 | 3 | 7 | | |
| | 臨時職員に係る賃金・共済費等 | D | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | 賞与・退職手当引当金繰入金 | E | 4 | 37 | 19 | 2 | 18 | 14 | 14 | 20 | | |
| | その他 | F | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | 物件費 (H+I+J) | G | 2 | 15 | 0 | 13 | 12 | 18 | 15 | 10 | 平均11 0～18 | |
| | 委託料 | H | 2 | 11 | 0 | 4 | 8 | 12 | 15 | 0 | | |
| | 光熱水費 | I | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | その他 | J | 0 | 4 | 0 | 9 | 4 | 6 | 0 | 10 | | |
| | 維持補修費 | K | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 平均0 0～0 | |
| | 扶助費 (M+N+O+P+Q) | L | 1,723 | 1,836 | 2,088 | 1,992 | 1,861 | 2,322 | 1,903 | 2,143 | 平均1,983 1,723～2,322 | |
| | 医療扶助費 | M | 762 | 738 | 924 | 917 | 891 | 1,082 | 828 | 908 | | |
| | 生活扶助費 | N | 557 | 608 | 644 | 627 | 572 | 654 | 601 | 662 | | |
| | 住宅扶助費 | O | 340 | 427 | 437 | 374 | 323 | 501 | 415 | 458 | | |
| | 介護扶助費 | P | 36 | 34 | 55 | 46 | 41 | 72 | 31 | 59 | | |
| | その他 | Q | 28 | 29 | 28 | 28 | 33 | 12 | 29 | 56 | | |
| | 補助費等 | R | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 平均0 0～0 | |
| | 減価償却費 | S | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 平均0 0～0 | |
| | その他 | T | 3 | 6 | 4 | 1 | 5 | 18 | 0 | 0 | 平均5 0～18 | |
| 合計 (A+G+K+L+R+S+T) | U | 1,792 | 1,981 | 2,166 | 2,086 | 1,976 | 2,461 | 2,026 | 2,315 | 平均2,100 1,792～2,461 | | |
| 収入 | 国庫支出金 | V | 1,312 | 1,366 | 1,596 | 1,582 | 1,409 | 1,770 | 1,415 | 1,606 | | |
| | 都道府県支出金 | W | 31 | 28 | 42 | 74 | 0 | 145 | 56 | 80 | | |
| | 使用料・手数料 | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | その他 | Y | 41 | 38 | 29 | 21 | 52 | 53 | 19 | 23 | | |
| | 合計 (V+W+X+Y) | Z | 1,384 | 1,432 | 1,667 | 1,677 | 1,461 | 1,967 | 1,490 | 1,709 | | |
| 被保護1人当たり一般財源 | | | 408 | 549 | 499 | 409 | 514 | 494 | 536 | 606 | | |
| 非財務 情報 | 1 | 被保護世帯数 (世帯) | AA | 5,605 | 15,544 | 5,326 | 901 | 7,639 | 964 | 14,194 | 2,909 | |
| | 2 | 被保護人員 (人) | AB | 7,834 | 20,753 | 6,411 | 1,119 | 10,021 | 1,100 | 18,423 | 3,238 | |
| | | 被保護1世帯当たり人数 (人) | AB/AA | 1.40 | 1.34 | 1.20 | 1.24 | 1.31 | 1.14 | 1.30 | 1.11 | 平均1.26 1.11～1.40 |

被保護1世帯当たり人数と被保護1人当たり扶助費

平均費用に差が生じる原因の主なものは扶助費であり、最大の自治体と最小の自治体で599千円の差が生じていました。対象自治体は、生活保護の級地が1級地の1で同一であるため、差が生じた原因を探ったところ、被保護1世帯当たり人数の少ない方が被保護1人当たりの扶助費が高くなる傾向がありました。(図表1-2)

図表1-2 被保護1世帯当たり人数と被保護1人当たり扶助費



被保護1世帯当たり集計結果

被保護1人当たりの集計結果では扶助費の差が大きかったため、改めて被保護1世帯当たりで比較しました。扶助費の差は、最大の自治体と最小の自治体で265千円の差に縮小しました。

図表1-3 被保護1世帯当たりの集計結果

(単位 千円)

| | | ア | イ | ウ | エ | 八王子市 | カ | キ | ク | 備考 | |
|--------------------|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------------------|------------------------|
| 財務 情報 | 人件費 (B+C+D+E+F) | A | 89 | 166 | 88 | 98 | 128 | 118 | 140 | 180 | 平均126 88-180 |
| | 常勤職員に係る給料・職員手当、共済費等 | B | 66 | 114 | 59 | 92 | 89 | 102 | 117 | 150 | |
| | 嘱託職員に係る報酬・共済費等 | C | 17 | 1 | 7 | 0 | 14 | 0 | 4 | 8 | |
| | 臨時職員に係る賃金・共済費等 | D | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | 賞与・退職手当引当金繰入金 | E | 5 | 49 | 23 | 2 | 24 | 16 | 19 | 22 | |
| | その他 | F | 0 | 0 | 0 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | |
| | 物件費 (H+I+J) | G | 3 | 20 | 0 | 17 | 16 | 20 | 20 | 11 | 平均13 0-20 |
| | 委託料 | H | 2 | 14 | 0 | 6 | 10 | 14 | 19 | 0 | |
| | 光熱水費 | I | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | その他 | J | 1 | 6 | 0 | 11 | 6 | 7 | 0 | 11 | |
| | 維持補修費 | K | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 平均0 0-0 |
| | 扶助費 (M+N+O+P+Q) | L | 2,408 | 2,451 | 2,513 | 2,475 | 2,441 | 2,650 | 2,470 | 2,385 | 平均2,474 2,385-2,650 |
| | 医療扶助費 | M | 1,065 | 985 | 1,112 | 1,139 | 1,169 | 1,235 | 1,074 | 1,010 | |
| | 生活扶助費 | N | 778 | 812 | 775 | 779 | 751 | 747 | 780 | 737 | |
| | 住宅扶助費 | O | 475 | 570 | 526 | 464 | 424 | 572 | 539 | 510 | |
| | 介護扶助費 | P | 50 | 45 | 66 | 57 | 54 | 82 | 40 | 65 | |
| | その他 | Q | 39 | 38 | 33 | 35 | 44 | 14 | 37 | 62 | |
| | 補助費等 | R | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 平均0 0-0 |
| | 減価償却費 | S | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 平均0 0-0 |
| | その他 | T | 4 | 8 | 5 | 1 | 7 | 20 | 0 | 0 | 平均6 0-20 |
| 合計 (A+G+K+L+R+S+T) | U | 2,504 | 2,645 | 2,607 | 2,591 | 2,592 | 2,809 | 2,630 | 2,576 | 平均2,619 2,504-2,809 | |
| 収入 | 国庫支出金 | V | 1,834 | 1,824 | 1,921 | 1,965 | 1,849 | 2,019 | 1,837 | 1,788 | |
| | 都道府県支出金 | W | 44 | 38 | 50 | 92 | 0 | 165 | 73 | 89 | |
| | 使用料・手数料 | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | その他 | Y | 57 | 50 | 35 | 26 | 68 | 61 | 24 | 26 | |
| | 合計 (V+W+X+Y) | Z | 1,934 | 1,912 | 2,006 | 2,083 | 1,917 | 2,245 | 1,934 | 1,902 | |
| 被保護1世帯当たり一般財源 | | | 570 | 733 | 600 | 508 | 675 | 564 | 696 | 674 | |

| | | ア | イ | ウ | エ | 八王子市 | カ | キ | ク | 備考 | |
|-----------|----------------|-------|-------|--------|-------|-------|--------|-------|--------|-------|---------------------|
| 非財務 情報 | 1 被保護世帯数(世帯) | AA | 5,605 | 15,544 | 5,326 | 901 | 7,639 | 964 | 14,194 | 2,909 | |
| | 2 被保護人員(人) | AB | 7,834 | 20,753 | 6,411 | 1,119 | 10,021 | 1,100 | 18,423 | 3,238 | |
| | 被保護1世帯当たり人数(人) | AB/AA | 1.40 | 1.34 | 1.20 | 1.24 | 1.31 | 1.14 | 1.30 | 1.11 | 平均1.26 1.11-1.40 |

(2) 考察

コスト構造の分析手法

生活保護事業の分析のためには「被保護1人当たりコスト」や「被保護1世帯当たりコスト」を使用することが考えられます。ただし、「被保護1人当たりコスト」を使用する場合は、被保護1世帯当たり人数の少ない方が被保護1人当たりの扶助費が高くなる傾向があることに注意が必要であると分かりました。

各団体の回答を集計するに当たり、条件を揃えるために減価償却費と補助費等を調整しました。キ団体は、福祉事務所が3箇所ありますが、建物減価償却費16,136千円を計上していました。他団体は建物減価償却費を計上していなかったため、キ団体から建物減価償却費を控除して揃えました。

また、補助費等に国・都等への返還金を計上している団体と計上していない団体とがあったため、計上しないことで揃えました。

被保護1世帯当たりコスト

(ア) 人件費 88千円～180千円(平均値126千円)

福祉事務所数が複数ある団体は人件費が高くなる傾向がありました。具体的にはイ団体は3事務所で166千円、キ団体は3事務所で140千円でした。

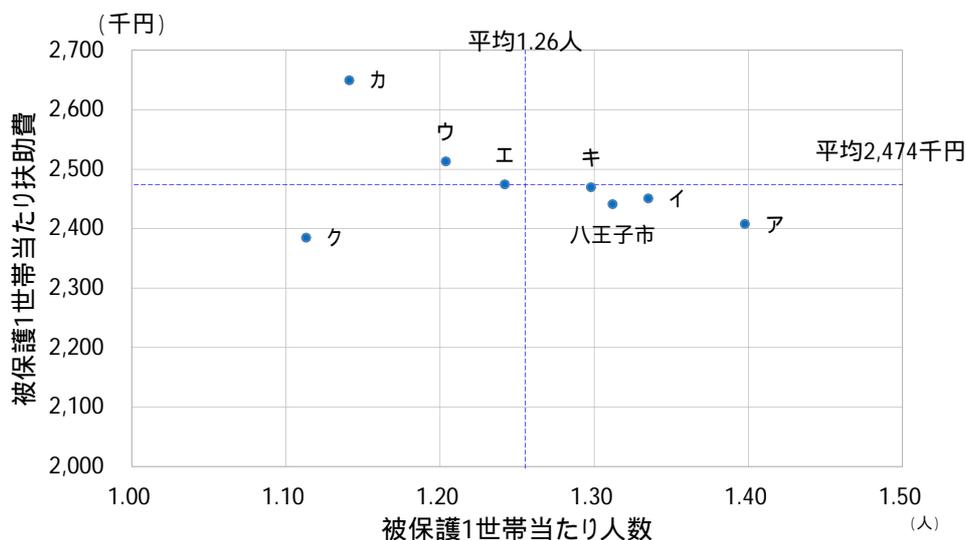
対象者に対応するためのコストとしての人件費は、対象者の年齢や世帯類型の違いに応じて差が生じます。このため、より詳細に、年齢や世帯類型といった非財務情報を加えた分析を行わないと、今回の調査で人件費に差が生じた理由は分かりません。

(イ) 扶助費 2,385千円～2,650千円(平均値2,474千円)

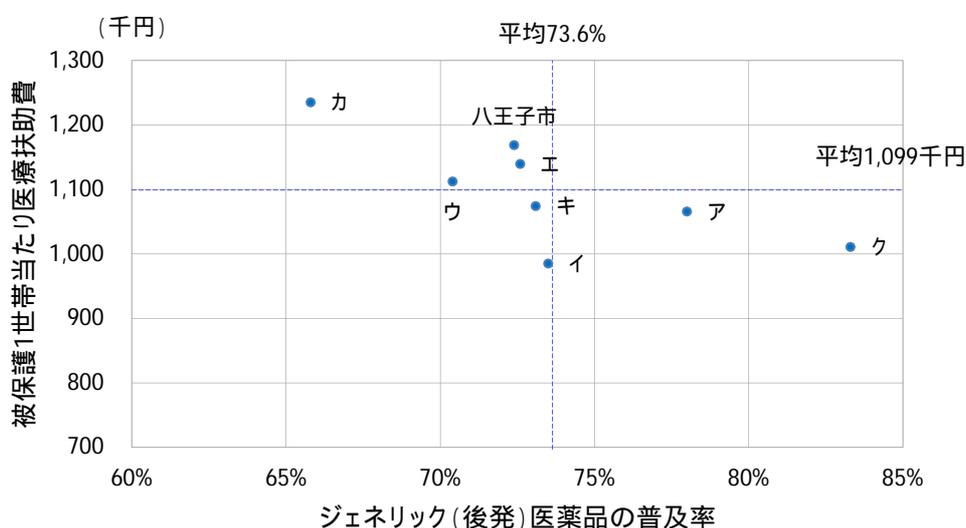
カ団体以外の団体では、扶助費は概ね2,400千円から2,500千円の間です。被保護1世帯当たり人数は1.11人から1.40人と幅があるものの、扶助費との相関関係が見られません。(図表1-4)

扶助費の内訳として医療扶助費に着目して、非財務情報「ジェネリック(後発)医薬品の普及率」との関連を分析しました。今回の対象団体では、ジェネリック医薬品が普及しているほど、被保護1世帯当たり医療扶助費が小さい傾向がありました。コスト削減の手法としてジェネリック医薬品を普及させることが有効であることが分かりました。(図表1-5)

図表 1 - 4 被保護 1 世帯当たり人数と被保護 1 世帯当たり扶助費



図表 1 - 5 ジェネリック医薬品普及率と被保護 1 世帯当たり医療扶助費



(ウ) その他

維持補修費、補助費等、減価償却費、その他のコストは、全体に占める割合が小さいため、全体に与える影響はありませんでした。

(3) 今後の課題

被保護 1 世帯当たりの人件費は団体間で大きな差がありました。生活保護事業においてはケースワーカーが対象者と関わることが重要であるため、単純に人件費が少なければ優れているとは言えません。今後は、ケースワーカー 1 人当たり対象世帯数や、アウトカム指標として就労による保護廃止世帯数などを使用して、比較分析を深めることが課題です。

比較から見える八王子市の特徴

- 被保護 1 世帯当たりの医療扶助費は 1,169 千円で、比較団体の平均 (1,099 千円) を上回り、8 団体中、2 番目の水準となっています。要因として、ジェネリック医薬品の普及率が挙げられます。八王子市のジェネリック医薬品普及率は 72.4% で、比較団体の平均 (73.6%) を下回っており、8 団体中、6 番目の水準となっています。
- 被保護 1 世帯当たりの人件費は 128 千円で、比較団体の平均 (126 千円) とほぼ同値であり、8 団体中、4 番目の水準となっています。特徴は、人件費に占める嘱託職員の構成割合が高いことです。嘱託職員に係る人件費が占める割合は 10.89% であり、比較団体の平均 (5.79%) を上回り、8 団体中、2 番目の水準となっています。これは、ケースワーク業務の専門性を踏まえ、効果的に高齢世帯等の訪問業務を行う訪問等専門員を任用しているためです。

人件費構成

(単位 %)

| | ア | イ | ウ | エ | 八王子市 | カ | キ | ク | 平均 |
|-------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 人件費 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| 常勤職員 | 74.12 | 68.67 | 66.59 | 93.77 | 69.69 | 86.38 | 83.51 | 83.27 | 78.25 |
| 嘱託職員 | 19.38 | 0.79 | 7.68 | 0.00 | 10.89 | 0.00 | 3.14 | 4.41 | 5.79 |
| 臨時職員 | 0.91 | 0.84 | 0.19 | 0.00 | 0.15 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.26 |
| 賞与・退職手当引当金 繰入金 | 5.59 | 29.70 | 25.54 | 2.04 | 18.77 | 13.62 | 13.33 | 12.32 | 15.11 |
| その他 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 4.19 | 0.50 | 0.00 | 0.01 | 0.00 | 0.59 |

(4) 比較データ

(単位 千円)

| | | | ア | イ | ウ | エ | 八王子市 | カ | キ | ク | |
|--------------------|-----------------|---------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|---------|
| 財務 情報 | 費用 | 人件費 (B+C+D+E+F) | A | 499,896 | 2,575,815 | 470,759 | 88,309 | 974,405 | 114,017 | 1,994,220 | 524,425 |
| | | 常勤職員に係る給料・職員手当、共済費等 | B | 370,545 | 1,768,795 | 313,488 | 82,807 | 679,098 | 98,483 | 1,665,420 | 436,700 |
| | | 嘱託職員に係る報酬・共済費等 | C | 96,856 | 20,291 | 36,142 | 0 | 106,101 | 0 | 62,640 | 23,122 |
| | | 臨時職員に係る賃金・共済費等 | D | 4,572 | 21,763 | 876 | 0 | 1,433 | 0 | 0 | 0 |
| | | 賞与・退職手当引当金繰入金 | E | 27,923 | 764,966 | 120,253 | 1,803 | 182,879 | 15,534 | 265,926 | 64,603 |
| | | その他 | F | 0 | 0 | 0 | 3,699 | 4,894 | 0 | 234 | 0 |
| | 物件費 (H+I+J) | G | 14,936 | 308,549 | 0 | 15,035 | 121,681 | 19,712 | 281,959 | 32,551 | |
| | 委託料 | H | 11,799 | 218,289 | 0 | 4,986 | 78,229 | 13,024 | 276,112 | 0 | |
| | 光熱水費 | I | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | その他 | J | 3,137 | 90,260 | 0 | 10,049 | 43,452 | 6,688 | 5,847 | 32,551 | |
| | 維持補修費 | K | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | 扶助費 (M+N+O+P+Q) | L | 13,497,237 | 38,096,129 | 13,384,555 | 2,229,539 | 18,646,744 | 2,554,276 | 35,053,447 | 6,937,674 | |
| | 医療扶助費 | M | 5,971,466 | 15,311,027 | 5,922,909 | 1,026,490 | 8,926,429 | 1,190,515 | 15,245,413 | 2,939,406 | |
| | 生活扶助費 | N | 4,360,731 | 12,623,429 | 4,128,577 | 701,974 | 5,736,945 | 719,639 | 11,065,154 | 2,142,758 | |
| | 住宅扶助費 | O | 2,662,896 | 8,862,711 | 2,803,804 | 418,254 | 3,236,441 | 551,149 | 7,643,914 | 1,484,212 | |
| | 介護扶助費 | P | 282,527 | 706,168 | 351,398 | 51,050 | 411,922 | 79,229 | 572,243 | 190,443 | |
| | その他 | Q | 219,617 | 592,794 | 177,867 | 31,771 | 335,007 | 13,744 | 526,723 | 180,855 | |
| | 補助費等 | R | 2,562 | 376 | 0 | 0 | 375 | 0 | 0 | 0 | |
| | 減価償却費 | S | 0 | 0 | 0 | 112 | 184 | 0 | 362 | 0 | |
| | その他 | T | 20,326 | 127,691 | 28,172 | 1,132 | 54,842 | 19,623 | 0 | 0 | |
| 合計 (A+G+K+L+R+S+T) | U | 14,034,957 | 41,108,560 | 13,883,486 | 2,334,127 | 19,798,231 | 2,707,628 | 37,329,988 | 7,494,650 | | |
| 収入 | 国庫支出金 | V | 10,277,859 | 28,347,595 | 10,233,731 | 1,770,545 | 14,122,519 | 1,946,765 | 26,074,403 | 5,200,281 | |
| | 都道府県支出金 | W | 244,727 | 587,700 | 267,727 | 82,890 | 0 | 159,032 | 1,032,959 | 258,194 | |
| | 使用料・手数料 | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | その他 | Y | 317,965 | 781,830 | 184,546 | 23,207 | 520,067 | 58,337 | 342,059 | 75,064 | |
| | 合計 (V+W+X+Y) | Z | 10,840,551 | 29,717,125 | 10,686,004 | 1,876,642 | 14,642,586 | 2,164,134 | 27,449,421 | 5,533,539 | |

| | | | ア | イ | ウ | エ | 八王子市 | カ | キ | ク | |
|-----------|---|--------------------------------------|----|-------|--------|-------|-------|--------|-------|--------|-------|
| 非財務 情報 | 1 | 被保護世帯数 (世帯) | AA | 5,605 | 15,544 | 5,326 | 901 | 7,639 | 964 | 14,194 | 2,909 |
| | 2 | 被保護人員 (人) | AB | 7,834 | 20,753 | 6,411 | 1,119 | 10,021 | 1,100 | 18,423 | 3,238 |
| | 3 | 福祉事務所数 (箇所) | AC | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 3 | 1 |
| | 4 | 「生活保護受給者等就労自立促進事業」適用プログラムによる就労人数 (人) | AD | 193 | 411 | 87 | 1 | 93 | 16 | 574 | 51 |
| | 5 | ジェネリック (後発) 医薬品の普及率 (%) | AE | 78.0 | 73.5 | 70.4 | 72.6 | 72.4 | 65.8 | 73.1 | 83.3 |

(単位 円)

| | | | ア | イ | ウ | エ | 八王子市 | カ | キ | ク | |
|------------------|---|----------------------|----|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 単位 当たり コスト | 1 | 被保護1世帯当たり費用 (U/AA) | AF | 2,504,007 | 2,644,658 | 2,606,738 | 2,590,596 | 2,591,731 | 2,808,743 | 2,629,984 | 2,576,366 |
| | 2 | 被保護1人当たり費用 (U/AB) | AG | 1,791,544 | 1,980,849 | 2,165,573 | 2,085,904 | 1,975,674 | 2,461,480 | 2,026,271 | 2,314,592 |
| | 3 | 被保護1人当たり医療扶助費 (M/AB) | AH | 762,250 | 737,774 | 923,867 | 917,328 | 890,772 | 1,082,286 | 827,521 | 907,784 |